

TILLADELSE TIL BOXER TV A/S

København den 4. april 2008

Tilladelse til Boxer TV A/S til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder

Generelle bestemmelser

1. Radio- og tv-nævnet giver hermed i henhold til § 22, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1287 af 8. november 2007 om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder med senere ændringer (bekendtgørelsen) Boxer TV A/S (gatekeeper) tilladelse til anvendelse af fire landsdækkende, digitale tv-sendemuligheder (MUX 3-6) til brug for distribution af lyd- og billedprogrammer med videre. Tilladelsen udstedes for en periode af 12 år. Tilladelsen træder i kraft dags dato og udløber den 3. april 2020. MUX 3-5 vil kunne ibrugtages den 1. november 2009, og MUX 6 vil kunne ibrugtages den 1. november 2010. Senest to år inden tilladelsesperiodens udløb træffes beslutning om, hvorvidt der skal ske fornyet udbud af sendemulighederne, idet et sådant udbud senest skal være afsluttet og en ny tilladelse udstedt senest ét år før tilladelsesperiodens udløb.

Gatekeeper er ikke udelukket fra, såfremt der skulle vise sig frekvensmæssig mulighed herfor, at tage enkeltsendemuligheder i brug før 1. november 2009.

2. Nærværende tilladelse er udstedt efter forudgående afholdelse af et udbud ved skønhedskonkurrence, hvor gatekeeper er bedømt til bedst samlet at opfylde de i bekendtgørelsen fastlagte evalueringskriterier. Vilklårene i nærværende tilladelse er fastsat på baggrund af bekendtgørelsens generelle vilkår, som de fremgik af udbudsmaterialet i det forudgående udbud, og på baggrund af indholdet af gatekeepers ansøgning, jf. bekendtgørelsens § 23, stk. 1.

Mediesekretariatet
Vognmagergade 10, 1.
1120 København K

Telefon: 3318 6868
Direkte:
Telefax: 3318 6869

rtv@mediesekretariatet.dk

www.mediesekretariatet.dk

CVR nr. 11 88 46 52
Bank: Jyske Bank
Reg.nr. 8109
Konto nr. 1002 295

3. Gatekeeper skal jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 4 og § 3, stk. 1, finansiere, etablere og drive et sendenet til brug for distribution af lyd- og billedprogrammer mv. på de i punkt 1 nævnte sendemuligheder. Etablering og drift af sendenet kan ske på basis af aftale med et andet foretagende herom.

4. Sendemulighederne er sammensat som angivet i den af IT- og Telestyrelsen udarbejdede foreløbige kanalplan, jf. bilag 1 til bekendtgørelsen. Gatekeeper kan med udgangspunkt i den i ansøgningen fremlagte forretningsplan anmode IT- og Telestyrelsen om konkrete ændringer af kanalplanen, idet kanaler kan byttes mellem de enkelte sendenet, så længe

- kanalerne anvendes inden for de samme sendeområder,
- kanalerne i MUX 3 respekterer den regionale opdeling, der svarer til TV2's nuværende regionale opdeling, og så længe
- kanaler, der indgår i SFN (Single Frequency Network), bevares som SFN.

De tildelte kanaler i MUX 6 er først til rådighed for gatekeeper den 1. november 2010 og vil således først kunne indgå i en alternativ fordeling efter denne dato.

Gatekeeper vil inden for de enkelte allotments alene kunne benytte de tilhørende kanaler, som angivet i kanalplanen, til etablering af hovedsendere og eventuelle hjælpesendere. Gatekeeper vil således ikke kunne benytte andre kanaler end dem, der er tilknyttet til de enkelte allotments, og som indgår i kanalplanen.

Gatekeeper vil dog kunne anmode om at få tilladelse til etablering af sendere, som dækker geografiske områder af Danmark uden for de afgrænsede allotments, f.eks. på Læsø og Anholt. Gatekeeper vil i den forbindelse kunne anmode om at få tildelt sendemuligheder på andre kanaler, end dem der er indeholdt i kanalplanen. Tilladelse til sendemuligheder uden for de i udbuddet tildelte allotments vil alene kunne gives, hvis det efter en nabolandskoordinering viser sig at være muligt.

5. Sendemulighederne skal udnyttes i overensstemmelse med internationale og bilaterale aftaler samt inden for rammerne af denne tilladelse og de af IT- og Telestyrelsen udstedte frekvenstilladelser.

Kanalplanen vil i tilladelsesperioden kunne ændres som følge af nye internationale forpligtelser. Det indebærer, at gatekeeper evt. vil kunne blive nødt til at skifte sendekanaler. Eventuelle omkostningerne hertil vil skulle bæres af gatekeeper.

Rammerne for udnyttelse af kanalplanen følger af Geneve06-aftalen, de bilaterale aftaler og koordineringen med nabolande af konkrete sendepositioner.

6. IT- og Telestyrelsen udsteder efter ansøgning fra gatekeeperen tilladelse til anvendelse af frekvenserne knyttet til distributionstilladelsen. Gatekeeper skal snarest muligt indsende ansøgningen til IT- og Telestyrelsen med oplysninger om de ønskede senders konkrete position og andre tekniske karakteristika. IT- og Telestyrelsen vil derefter foretage en vurdering af muligheden for idriftsættelse af den ønskede sender og nødvendigheden af koordinering med nabolandene, inden IT- og Telestyrelsen kan udstede frekvenstilladelse. Der skal betales frekvensafgift til IT- og Telestyrelsen i henhold til frekvenslovgivningens bestemmelser.

Vilkår om dækning og udbygning af net samt antal kanaler

7. Sendenet, der omfatter MUX 3-5, skal som anført i gatekeepers ansøgning, senest den 31. december 2009 være fuldt udbygget. Sendenet skal opbygges, så der for alle sendemuligheder, når sendenet er fuldt udbygget, vil være tale om en teoretisk beregnet befolkningsmæssig dækning på mindst 97 pct. af befolkningen for hver enkelt sendemulighed, baseret på stationær modtagelse med udvendigt anbragte retningsantennor beregnet efter den i bilag 2 til bekendtgørelsen angivne beregningsmetode.

For MUX 6, som gatekeeper vil benytte til distribution til mobil-tv, skal dækningen pr. 30. september 2011 ved indendørs dækning til håndholdt modtager med en antenne i 1,5 m højde og 95 % stedsandsynlighed være minimum 37 pct. Indholdet i mobil-tv skal svare til det i ansøgningen beskrevne.

For MUX 6, som gatekeeper vil benytte til distribution til mobil-tv, skal gatekeeper på gennemsigtige og ikke-diskriminerende vilkår:

- a) stille minimum 15 pct. af kapaciteten, målt i båndbredde, i den pågældende sendemulighed til rådighed for udsendelse af public service-indhold fra DR

- b) stille minimum 35 pct. af kapaciteten, målt i båndbredde, i den pågældende sendemulighed til rådighed for andre operatører på wholesale-basis.

8. Etablering og opbygning af de enkelte MUX skal ske efter den i gatekeepers ansøgning oplyste plan herfor.

9. I henhold til gatekeepers ansøgning skal gatekeeper distribuere 9 kanaler i MUX 3 og 10 kanaler i henholdsvis MUX 4 og MUX 5, i alt 29 kanaler. Antallet af kanaler er opgjort som det mulige antal af samtidige 24-timers SDTV-kanaler.

Vilkår om udbud af kanaler og programmer

10. Gatekeepers distributionsvirksomhed på sendemulighederne skal fra november 2009 omfatte udsendelse af en kanal, opdelt på mindst syv regionale områder med hver sine lokale/regionale nyhedsudsendelser, såfremt en sådan kanal eksisterer, og såfremt foretagendet bag en sådan kanal ønsker at lade sig distribuere mod betaling af en forholdsmæssig andel af gatekeepers distributionsomkostninger samt et rimeligt dækningsbidrag. Ved eventuel brugerbetaling af kanalen indgås på forretningsmæssige vilkår aftale mellem parterne herom, herunder om dækning for gatekeepers omkostninger forbundet med kundehåndtering m.v., jf. § 4, stk. 1 i bekendtgørelsen. I henhold til gatekeepers ansøgning planlægger gatekeeper at distribuere SBS Net.

11. Gatekeepers distributionsvirksomhed skal i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 2, omfatte udsendelse af mindst én nabolandskanal, der kan variere fra landsdel til landsdel. Ved en nabolandskanal forstås en public service-kanal eller en bred reklamefinansieret kanal fra enten Sverige, Norge eller Tyskland.

Nabolandskanalen skal placeres i den for seerne billigste programpakke.

12. Gatekeepers udbud af programmer skal udover de i punkt 10 og 11 nævnte kanaler i et omfang, der dækker en betydelig del af det samlede kanaludbud, indeholde et bredt udvalg af programmer inden for følgende fem programkategorier: underholdningsprogrammer, nyhedsprogrammer, musikprogrammer, populærvidenskabelige programmer og sportsprogrammer.

I henhold til gatekeepers oplysninger i ansøgningen skal de fem programkategorier udgøre mere end 50 pct. af den samlede udbudte programflade, og hver kategori vil udgøre mindst 5 pct. af den samlede udbudte programflade. Gatekeeper skal i henhold til sin ansøgning endvidere udsende 4 underkategorier inden for de førømtalte programkategorier, hver med mindst 5 pct. af den samlede udbudte programflade, og 3 nye kategorier, der ligeledes hver udgør 5 pct. af den samlede udbudte programflade.

Gatekeeper skal endelig distribuere mindst to nye kanaler, som ikke blev distribueret på det danske marked på ansøgningstidspunktet.

13. Gatekeeper skal endelig udbyde kanaler og programpakker mv. af en karakter og i et omfang, der svarer til det oplyste i ansøgningen, ligesom den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgningen. Prisen kan dog reguleres på grundlag af udviklingen i forbrugerprisindekset. Gatekeeper har i ansøgningen oplyst, at ville tilbyde:

- minimum 3 individuelle kanaler, som seerne kan vælge uden krav om tilknytning til programpakker
- minimum 16 programpakker
- en gennemsnitlig pris pr. kanal i programpakkerne på maksimalt kr. 17,12.

14. Hvis en high-pay kanal indgår i en pakke, må der kun indgå andre high-pay kanaler i pakken. High-pay kanaler, tilbudt i pakker eller enkeltvis, må højst udgøre 25 pct. af gatekeepers samlede kapacitet, målt i båndbredde. Ved en "high-pay kanal" forstås en tv-kanal, som koster seerne over 30 kr. pr. måned (dvs. inklusiv moms og rettighedsafgifter), hvis den tilbydes seerne enkeltvis, eller som indgår i prisen for en pakke med mere end 30 kr. pr. måned. De 30 kr. er opgjort i ultimo 2007 prisniveau, og reguleres på grundlag af udviklingen i forbrugerprisindekset.

15. Gatekeeper skal tilbyde nye digitale tjenester som beskrevet i ansøgningen.

Vilkår om tekniske parametre, kryptering, standarder mv.

16. Gatekeepers digitale distribution skal finde sted ved anvendelse af de i ansøgningen oplyste tekniske parametre.

17. Gatekeeper skal efterleve de i bilag 3 til bekendtgørelsen anførte krav om teknisk billedkvalitet i de distribuerede billedprogrammer og tilstræbe at efterleve de i bilaget nævnte målsætninger. Dette gælder dog ikke for så vidt angår billedprogrammer, der distribueres som mobil-tv.

18. Gatekeeperen skal benytte MPEG-4 Part 10/AVC til billedkodning. Dette krav gælder dog ikke for billedprogrammer, der distribueres som mobil-tv. Ved fremkomsten af nye og mere effektive kodningsteknologier kan gatekeeper med Radio- og tv-nævnets godkendelse ændre kodningen.

19. Gatekeeper skal, i det omfang der benyttes kryptering af tv-signalerne, ved krypteringen anvende en fælles europæisk krypteringsalgoritme, der er udarbejdet af og administreres af en anerkendt europæisk standardiseringsorganisation, pt. ETSI, jf. bilag VI til Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet).

20. Såfremt gatekeepers distributionsvirksomhed omfatter interaktive applikationer, skal gatekeeper benytte en programmeringsgrænseflade for applikationer (API), der er udarbejdet og administreres af en anerkendt europæisk standardiseringsorganisation. En oversigt over sådanne standarder findes i Europa-Kommissionens liste over standarder og specifikationer for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester samt dertilhørende faciliteter og tjenester. Listen offentliggøres i De Europæiske Fællesskabers Tidende og kan ses på Kommissionens hjemmeside. Gatekeeper skal benytte samme API for alle de pågældende sendemuligheder, og samme API, som benyttes af I/S DIGI-TV.

21. Gatekeeper skal udover de i punkt 19 og 20 nævnte tilfælde benytte åbne standarder, der er udarbejdet og administreres af en anerkendt europæisk standardiseringsorganisation.

Vilkår om samarbejde om EPG og information

22. Gatekeeper skal samarbejde med DR og TV 2/DANMARK (I/S DIGI-TV) om specifikation for det modtagne signal og modtagere, om etablering af en fælles simpel elektronisk programguide (EPG) samt om kundebetjening, f.eks. i form af etablering af et fælles kundecenter.

23. Gatekeeper skal endvidere samarbejde med relevante parter om samordning af informationsindsatsen i forbindelse med udbygningen af jordbaseret digitalt tv og lukningen af analogt tv i 2009, for at sikre

- a) at producenter og forhandlere i videst muligt omfang kan tilfredsstille efterspørgslen efter udstyr til modtagelse af jordbaseret digitalt tv
- b) at forbrugerne modtager relevant information om overgangen til digitalt tv
- c) at forbrugerne modtager oplysninger om begrænsninger ved forskellige typer af udstyr i relation til eventuel fremtidig kryptering af de digitale signaler, ændring i anvendt billed- og lydkode o.a.
- d) at forbrugerne modtager den bedst mulige rådgivning i tilfælde af problemer med den digitale modtagelse.

Vilkår om konfliktløsningsmekanisme

24. Gatekeeper skal med udgangspunkt i den af gatekeeper i ansøgningen foreslåede konfliktløsningsmekanisme for løsning af uoverensstemmelser mellem gatekeeper og I/S DIGI-TV om samarbejdet aftale en endelig konfliktløsningsmekanisme med I/S DIGI-TV.

Gatekeeper skal orientere Radio- og tv-nævnet om indgåelsen af aftalen med I/S DIGI-TV, herunder om aftalens indhold.

I tilfælde af manglende enighed mellem parterne om en konfliktløsningsmekanisme træffer Radio- og tv-nævnet beslutning om etablering af en sådan.

Ændringer af tilladelsen

25. Gatekeeper skal forudgående orientere Radio- og tv-nævnet om alle ændringer i programudbuddet, herunder ændringer i pakettering.

Alle væsentlige ændringer skal forhåndsgodkendes af Nævnet.

Ved væsentlige ændringer i programudbuddet forstås (eksempelvis) udskiftning – også i pakker – af en kanal med en ny kanal i en anden hovedkategori/genre, eller ophør af distribution af sådanne typer af kanaler eller programmer, som ifølge ansøgning og tilladelse forudsættes at indgå i det samlede programudbud. Nævnets kompetence til at godkende væsentlige

ændringer i programudbuddet gælder også i det tilfælde, hvor det foretagende, der står bag den kanal, der indeholder lokale/regionale nyhedsudsendelser, ikke længere ønsker at lade sig distribuere via gatekeeper på de angivne vilkår.

26. Ændringer i gatekeepers muligheder for at fungere uafhængigt af aktører, der har interesser på det danske tv-marked skal forelægges for Radio- og tv-nævnet før gennemførelsen.

Nævnet indhenter som grundlag for sin afgørelse en udtalelse fra Konkurrencestyrelsen.

Med ændringer forstås ændringer i eksisterende ejerskabskonstruktioner, erhvervelse af aktiebesiddelser over 5 pct. og andre former for erhvervelse af indflydelse, f.eks. via aftaler, bestyrelsesposter, økonomiske interesser m.v., der øger gatekeepers tilknytning til andre aktører på et dansk tv-marked.

27. Også ændringer af andet end programplaner mv., der indgår som et vilkår i tilladelsen, skal oplyses til Radio- og tv-nævnet, der skal godkende væsentlige ændringer forinden gennemførelsen.

Overdragelse/salg af tilladelsen

28. Gatekeeper skal i henhold til bekendtgørelsens § 24 inden eventuelt salg af tilladelsen eller helt eller delvist salg af det selskab eller lignende, hvortil tilladelsen er udstedt (gatekeeper), afgive oplysninger herom til Radio- og tv-nævnet. Nævnet vurderer, om vilkårene og forudsætningerne for tilladelsen, herunder indholdet i ansøgningen om tilladelse, fortsat vil være opfyldt efter et eventuelt salg og træffer herefter – efter indhentet udtalelse fra Konkurrencestyrelsen – afgørelse om, hvorvidt salget kan godkendes.

Tilsyn og sanktioner

29. Radio- og tv-nævnet fører i henhold til bekendtgørelsens § 25, stk. 1, tilsyn med gatekeepers distribution af lyd- og billedprogrammer mv. i medfør af tilladelsen. Nævnet påtaler i henhold til radio- og fjernsynslovens § 41, nr. 2, overtrædelser af radio- og fjernsynsloven, bestemmelser fastsat efter loven samt vilkår fastsat i forbindelse med udstedelsen af tilladelsen.

30. Gatekeeper kan ved overtrædelse af de vilkår, som tilladelsen er meddelt på, pålægges bod i henhold til den af såvel gatekeeper som Radio- og tv-nævnet underskrevne bodsaftale, jf. bekendtgørelsens § 26, stk. 1, jf. § 14. Underskrevet bodsaftale er vedlagt som bilag til nærværende tilladelse.

31. Tilladelsen kan i henhold til bekendtgørelsens § 26, stk. 2, inddrages af Radio- og tv-nævnet, hvis gatekeeper overtræder loven eller bestemmelser fastsat efter loven, såfremt en overtrædelse er grov eller overtrædelserne er ofte gentagne. Tilladelsen kan endvidere inddrages, hvis gatekeeper tilsidesætter de vilkår, som tilladelsen er meddelt på, eller hvis gatekeeper i forbindelse med afgivelsen af ansøgningen og udstedelsen af tilladelsen har afgivet urigtige oplysninger.

Gatekeepers årlige redegørelser og årsregnskab

32. Gatekeeper skal hvert år senest den 1. maj til Radio- og tv-nævnet indsende en redegørelse for det foregående kalenderår, der indeholder oplysninger om opfyldelsen af kravene i distributionstilladelsen, herunder udbygning af sendenet mv.. Redegørelsen skal første gang indsendes den 1. maj 2009 for perioden 4. april til 31. december 2008.

I redegørelsen skal bl.a. indgå:

- Oplysninger om opbygning af sendenet, herunder om den opnåede dækning for de enkelte sendemuligheder jf. den i bilag 2 til bekendtgørelsens angivne beregningsmetode. Oplysninger herom skal indsendes til Nævnet hvert år indtil dækningen på alle sendemuligheder er mindst 97 pct. eller evt. den højere dækning, der fremgår af ansøgningen
- Oplysning om programindholdet jf. vilkårene i tilladelsen, idet ansøgers planer for programindholdet sammen med minimumskravene vil indgå som vilkår for tilladelsen.
- Oplysning om det samlede antal tilbudte tv-kanaler, pakettering og prissætning, herunder eventuelle muligheder for valg af individuelle kanaler og prissætning heraf.
- Eventuelt oplysning om antallet af kanaler, der sendes helt eller delvis i høj billedkvalitet (HDTV).
- Oplysning om udvikling og udsendelse af nye digitale tjenester
- Oplysning om mobil-tv efter DVB-H standarden, herunder om opbygningen af sendenet i henhold til ansøgningen.

33. Gatekeeper skal hvert år senest den 1. maj til Radio- og tv-nævnet indsende årsregnskab for det foregående kalenderår. Årsregnskab skal første gang indsendes den 1. maj 2009 for perioden 4. april til 31. december 2008.

Christian Scherfig
formand

/ Jette Fievé
nævnsssekretær